

Title	成功する特区の制度設計：なぜ沖縄金融特区は失敗したのか
Sub Title	A system-design proposal for a successful "tokku" : why the financial industry tokku, or special deregulation zone, in Okinawa failed
Author	松田, 祥平(Matsuda, Shohei) 谷口, 智彦(Taniguchi, Tomohiko)
Publisher	慶應義塾大学大学院システムデザイン・マネジメント研究科
Publication year	2015
Jtitle	
JaLC DOI	
Abstract	
Notes	修士学位論文. 2015年度システムエンジニアリング学 第215号
Genre	Thesis or Dissertation
URL	https://koara.lib.keio.ac.jp/xoonips/modules/xoonips/detail.php?koara_id=KO40002001-00002015-0053

慶應義塾大学学術情報リポジトリ(KOARA)に掲載されているコンテンツの著作権は、それぞれの著作者、学会または出版社/発行者に帰属し、その権利は著作権法によって保護されています。引用にあたっては、著作権法を遵守してご利用ください。

The copyrights of content available on the KeiO Associated Repository of Academic resources (KOARA) belong to the respective authors, academic societies, or publishers/issuers, and these rights are protected by the Japanese Copyright Act. When quoting the content, please follow the Japanese copyright act.

修士論文

2015 年度

成功する特区の制度設計 －なぜ沖縄金融特区は失敗したのか－

松田 祥平

(学籍番号：81433460)

指導教員 谷口 智彦

2016 年 3 月

慶應義塾大学大学院システムデザイン・マネジメント研究科
システムデザイン・マネジメント専攻

論 文 要 旨

学籍番号	81433460	氏 名	松田 祥平
<p>論 文 題 目：</p> <p style="text-align: center;">成功する特区の制度設計 ーなぜ沖縄金融特区は失敗したのかー</p>			
<p>(内容の要旨)</p> <p>「ひどい制度だってないよりはましなんだよ。大きく育つかもしれないんだから」。——そう語るのは、筆者のインタビューに応じた稲嶺恵一元沖縄県知事である。氏はここで、ある制度が元来「ひどい」ものと知りつつ、支持した理由を述べている。</p> <p>問題の制度とは、2002 年、沖縄県名護市に誕生した本邦初の「金融特区」だ。普天間米海兵隊基地の代替施設を同市が受け入れることへの見返りとして、当時の名護市長、岸本建男（故人）の熱意が実現させた同特区は、その由来から全国的な注目を集めた。しかし当初の企図通りに発展せず、岸本が 4 年後没したのと前後して、忘れられていった。</p> <p>本研究は、同特区の失敗を仔細に眺め、失敗すべくして失敗した制度がなぜ存立し得たか、詳らかにしようとする。成功に導くため、最低限何をしてはならないか、教訓を汲み取ろうとする。手法としては、文献の精査と聞き取りに拠った。その結果、これまで沖縄金融特区失敗の通説とされてきた「地元能力欠損主因説」を否定し、「あらかじめ失敗が仕組まれた制度設計主因説」を、真因であると主張しようとする。</p> <p>このような失敗を繰り返さぬため、第一に特区の必要性について利害関係者間で合意を得る必要、第二に特区の制度設計者たる中央政府官僚のリスク忌避文化の改善、そして第三に中央政府官僚を特区制度成功へ導くインセンティブの必要という三点を、教訓として提示する。</p> <p>最後に「CVCA」を用いて、得られた教訓を整理し図式化することで、あるべき特区設計に反映しやすくなる効果があったことも主張したい。</p>			
<p>キーワード（5 語）</p> <p>特区、沖縄金融特区、名護、普天間米海兵隊基地、国家戦略特区</p>			

SUMMARY OF MASTER’S DISSERTATION

Student Identification Number	81433460	Name	Shohei Matsuda
<p>Title</p> <p style="text-align: center;">A System-design Proposal for a Successful “Tokku”</p> <p>-Why the Financial Industry Tokku, or Special Deregulation Zone, in Okinawa Failed-</p>			
<p>Abstract</p> <p>"A bad initiative is better than no initiative. Who knows it could still grow bigger?" so said Keiichi Inamine, an ex-Governor of Okinawa Prefecture, in answering the author's questions. He admitted that he viewed the initiative in referral had been "bad" and that he nonetheless supported it. What he referred to is the financial deregulation zone, the first of its kind in Japan, which was launched in 2002 in the city of Nago, known as the planned host city for the U.S. Marine Corps Futenma Air-field Relocation. To build the deregulation zone, or "tokku," was widely regarded as an effort to lighten the burden Nago would shoulder by hosting the military facility. Then Mayor of the city, Takeo Kishimoto, was its primary initiator. The tokku attempt in that politicized context gained attentions nation-wide. Yet it did not grow as designed, and the attentions equally faded as the mayor died four years later.</p> <p>To give scrutiny to why the tokku failed gives us an insight into how an administrative institution that was designed to fail could indeed fail. The insight, conversely, gives us knowledge, at the least, as to what not to be done in order to bring the designed institution into success. This is the objective that the study pursued by examining relevant documents and interviewing those involved in the plan.</p> <p>As a result, this study denies the generally accepted theory of the failure that the lack of the ability of local government officials was the reason of the failure, and asserts that the true cause of the failure was the bad initiative which central government officials designed so that the Tokku would be failed.</p> <p>In order for any tokku at least not to fail, there are three points to keep in mind. One, clear consensus of the need of newly designed Tokku among stakeholders. Two, improvement of the culture of the central government officials not to take risks. Three, the need of good initiative which gives motivation for the central government officials to make Tokku success.</p> <p>At last, this study shows that visualizing tool like CVCA is very useful to make lessons-learned to design a good incentive for designers of Tokku.</p>			
<p>Key Word(5 words)</p> <p>Tokku(Deregulation Zone), Okinawa Financial Deregulation Zone, Nago, Futenma Marine Base, National Strategic Special Zones</p>			